

2020 年度南昌经济技术开发区安全生产监督管理局  
安全生产专项项目 1-11 月运行监控报告

江西信达管理咨询有限公司

2020 年 12 月 8 日



# 目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目名称.....	1
(二) 项目实施周期.....	1
(三) 项目主要内容、涉及范围.....	1
1、主要内容.....	1
2、实施范围.....	1
(四) 项目资金（包括财政资金、自筹资金等）安排落实、总投入 等情况.....	2
1、资金到位情况.....	2
2、资金使用情况.....	2
二、绩效目标的核对和确定情况.....	3
(一) 项目的绩效目标、绩效指标设定情况.....	3
1、项目总目标.....	3
2、项目年度目标.....	3
(二) 绩效目标的核对情况（如有调整，应说明原因）.....	5
三、项目组织实施情况.....	5
(一) 项目组织管理情况.....	5
(二) 项目组织实施的实际情况与目标的差异情况说明.....	7
五、项目绩效情况.....	7
(一) 项目实际产出情况.....	7
(二) 效果和效益情况.....	10

（三）从项目的经济性、效率性、效益性和公正性等方面进行分析.....	11
（四）项目绩效实际情况与目标的差异情况，以及对差异原因的详细说明.....	13
（五）项目按照现有执行轨迹可能达到的最终状态、实现的最终效果，可能产生或出现的问题.....	14
六、主要存在问题和改进措施和有关建议.....	14
（一）主要问题.....	14
（二）改进措施与建议.....	15
（三）绩效跟踪结论.....	15
七、其他问题.....	15

## 一、项目基本情况

### （一）项目名称

2020年度安全生产专项项目。

### （二）项目实施周期

2020年1月1日-2020年12月31日。

### （三）项目主要内容、涉及范围

#### 1、主要内容

安全生产专项项目预算安排合计250万元，其中150万元主要内容为对辖区内生产企业进行安全生产隐患整改、安全生产活动月宣传工作、进行全面的安全生产大检查、组织实施安全生产应急救援演练、进行安全生产城市风险评估，对达到标准化的企业进行奖励，聘请专家对安全生产进行评估工作，开展职业健康培训等；另外100万元主要内容为用于建设危化品安全生产检测预警系统。

#### 2、实施范围

安全生产专项项目实施范围为南昌经济技术开发区全区重大隐患排查及治理；全区安全生产基础能力建设，包括安全生产监管能力建设、安全生产标准建设、安全生产信息化建设、安全生产领域技术服务购买、对安全生产事故调查处理保障等项目的补助；对安全生产应急救援基地、应急救援演练、物资储备及装备购置等支出补助；对重点领域采用安全生产新技术、新设备、新工艺使安全生产效果明显的项目补助；对全区安全生产责任目标考核达标企业的奖励；以及对全区相关企业负责人、分管安全生产和职业卫生专职管理人员进行培



训等。

#### （四）项目资金（包括财政资金、自筹资金等）安排落实、总投入等情况

##### 1、资金到位情况

安全生产专项项目预算安排共计 250 万元，均为区级财政资金。截至 2020 年 11 月 30 日，项目实际到账 243 万元，资金落实情况对项目实施的保障程度较好。

##### 2、资金使用情况

截至 2020 年 11 月 30 日，安全生产专项项目共支出资金 227.18 万元，项目资金主要用于打造安全生产监测预警系统，支付企业安全生产标准化达标奖励，开展安全生产宣传活动，对企业进行隐患整改及应急演练经费补助等。安全生产监测预警系统费用由区财政金融局直接支付至深圳市科皓信息技术有限公司。

表 1 安全生产专项项目资金使用情况表

单位：万元

序号	资金用途	金额
1	安全生产监测预警系统	93
2	企业安全生产标准化达标奖励	53
3	安全生产宣传活动经费	34.03
4	隐患整改资金	35.15
5	应急演练	9
6	江仪社区安全隐患帮扶	3
合计		227.18

## 二、绩效目标的核对和确定情况

### （一）项目的绩效目标、绩效指标设定情况

#### 1、项目总目标

根据《中共南昌经开区工委 南昌经开区管委会关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》（洪经工委[2018]21 号）文件要求，全面推进经开区生产安全领域改革发展，切实保障人民群众生命财产安全。

#### 2、项目年度目标

项目年度绩效目标为打造 1 套危化品安全生产监测预警系统，建立健全安全生产责任体系、监管体系、法规体系、防控体系、保障体系、着力解决安全生产基础薄弱、监管体制机制不完善、企业主体责任落实不力等突出问题，切实增强安全防范治理能力，有效防范和遏制较大及以上事故，大力提升全区安全生产整体水平。累计完成 100 家规模以上企业安全生产标准化达标，为全区经济社会发展创造更加良好的生产环境。

区安全生产监督管理局针对 2020 年度安全生产专项项目制定了相应的绩效指标体系，具体指标见表 2。

表 2 南昌经济技术开发区安全生产监督管理局 2020 年度安全生产专项项目绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出指标	数量指标	打造 1 套安全生产监测预警系统	100%
		累计完成 100 家规模以上企业安全生产标准化达标	100%
		开展 1 次安全生产活动月宣传	100%
		开展 1 次全区隐患排查	100%
	质量指标	预警系统验收合格率	100%
		达到三级及以上安全生产标准	100%
		宣传形式多样性	100%
		隐患整改率	100%
	时效指标	系统安装完成时间	2020 年 5 月 31 日
		安全生产月活动开展时间	2020 年 6 月
		隐患排查开展时间	2020 年 12 月 31 日前
	成本指标	按照（洪经工管办字[2019]60 号）要求支付标准化达标奖励	100%
	效益指标	经济效益指标	-
社会效益指标		安全生产事故发生率	0%
		提升企业安全生产管理水平	100%
生态效益指标		-	-
可持续影响指标	辖区企业安全意识提升度	100%	
满意度指标	服务对象满意度指标	辖区企业满意度	95%



## （二）绩效目标的核对情况（如有调整，应说明原因）

区安全生产监督管理局所设绩效目标与项目预算内容相匹配，与项目实际开展工作切合度较高，细化量化情况较好，由于企业达标化文件奖励经 2020 年第 16 次管委会主任办公会议进行了调整，因此将成本指标由“按照（洪经工管办字[2019]60 号）要求支付标准化达标奖励”调整为“按照（洪经工管办字[2019]60 号）和 2020 年第 16 次管委会主任办公会议纪要）要求支付标准化达标奖励”。

## 三、项目组织实施情况

### （一）项目组织管理情况

2020 年度安全生产专项项目由南昌经济技术开发区安全生产监督管理局负责组织实施。

危化品安全生产监测预警系统通过委托江西省百巨招标咨询有限公司开展招标，由深圳市科皓信息技术有限公司中标并负责供应相关设备及负责安装调试。2019 年 11 月 15 日，区安全生产监督管理局向区采购办报送《关于采购危化品安全生产监测预警系统的请示》，11 月 20 日获批。2020 年 1 月 14 日，向深圳市科皓信息技术有限公司下发成交通知书；1 月 22 日，区安全生产监督管理局与深圳市科皓信息技术有限公司签订采购合同，合同金额 93 万元，并约定 5 月 31 日交货；4 月 17 日，合同约定的设备到场并通过验收，7 月 17 日区安全生产监督管理局组织召开《南昌经开区安全生产（危化品）监



测预警系统》项目验收专家评审会，并形成验收合格的意见。7月24日，区安全生产监督管理局将该预警系统作为无形资产登记入账；8月20日，中国民生银行股份有限公司深圳分行为深圳市科皓信息技术有限公司出具为期1年的质量与维修保函。

企业安全生产标准化奖励主要依据《南昌经开区 2018-2020 年企业安全生产标准化达标奖励措施》（洪经工管办字[2019]60 号）文件及 2020 年第 16 次南昌经济技术开发区管理委员会主任办公会议研究确定分别于 2020 年 4 月下发 2019 年 12 月至 2020 年 3 月达标企业奖励；于 2020 年 11 月下发 2020 年 3 月至 10 月达标企业奖励。

南昌通源电气有限公司向区安全生产监督管理局申请安全隐患整改补助资金 10 万元，南昌市奥克斯电气制造有限公司申请安全隐患整改扶持资金 30 万元，江西凯马百路佳客车有限公司申请安全隐患整改扶持资金 26 万元，南昌赣洪铁路机械设备有限公司申请安全隐患整改资金 15 万元，江西枫林混凝土工程有限公司申请安全隐患整改资金 15 万元，江西新蓝图智能装备有限公司申请安全隐患整改扶持资金 14 万元；江西西林科股份有限公司申请应急演练资金补助 4.8 万元，南昌硬质合金有限责任公司申请应急演练资金补助 6 万元，杭萧钢构（江西）有限公司申请应急演练补助资金 2 万元，江西核工业兴中新材料有限公司申请应急演练资金 3 万元，南昌傲农生物科技有限公司申请应急演练资金 3 万元，南昌富昌石油储运有限公司申请应急演练资金 4 万元。区安全生产监督管理局针对上述资金申请情况，召开了局务会议，根据各企业的申请情况，结合日常检查所掌握

的情况以及企业的性质及风险情况，根据局经费实际，确定了实际拨付资金。

区安全生产监督管理局围绕“消除事故隐患，筑牢安全防线”主题，于 2020 年 6 月在全区牵头开展了“安全生产月”活动，

## （二）项目组织实施的实际情况与目标的差异情况说明

项目总体组织实施的实际情况与目标的差异较小，危化品安全生产监测预警系统已按计划安装并通过验收；安全生产月活动按照活动通知有序开展，且活动内容丰富，形式多样；企业安全隐患及应急演练工作均已有序开展并委托江西赣昌安全生产科技服务有限公司对经开区生产经营单位进行安全检查，并提供安全生产诊断及改进建议。企业安全生产标准化创建工作与目标仍存在一定差距，《南昌经开区 2018-2020 年企业安全生产标准化达标奖励措施》（洪经工管办字[2019]60 号）文件工作目标为 2018-2020 年完成 100 家规模以上企业安全生产标准化达标，实际截至 2020 年 11 月 30 日仅完成 68 家。

## 四、项目绩效情况

### （一）项目实际产出情况

危化品安全生产监测预警系统合同约定的设备于 4 月 17 日到场并通过验收，7 月 17 日区安全生产监督管理局组织召开《南昌经开区安全生产（危化品）监测预警系统》项目验收专家评审会，并形成



验收合格的意见；7月24日，区安全生产监督管理局将该预警系统作为无形资产登记入账，安全生产预警系统建设完成预期目标。

根据《南昌经开区2018-2020年企业安全生产标准化达标奖励措施》（洪经工管办字[2019]60号）文件要求，2018-2020年需要完成100家规模以上企业安全生产标准化达标，截至2020年11月30日，实际完成68家，距离目标完成存在一定差距。

表3 2020年新增企业安全生产标准化达标名单

单位：万元

序号	企业名称	标准化等级	奖励金额
1	江西建博混凝土有限公司	三级	1
2	江西江兴混凝土制品有限公司	二级	1
3	江西枫林混凝土工程有限公司	三级	1
4	江西省慧华实业发展有限公司	三级	1
5	南昌城建混凝土有限公司	三级	1
6	江西三星气龙消防安全有限公司	三级	1
7	南昌欧米亚海鸣化工有限公司	三级	1
8	南昌金格瑞汽配制作有限公司	三级	2
9	江西江铃集团新能源汽车有限公司	二级	3
10	南昌力琪机械制造有限公司	三级	2
11	晶天医疗科技有限公司	三级	2
12	南昌辉门密封件系统有限公司	三级	2
13	南昌保捷机械有限公司	三级	2
14	江西绿时代生态科技发展有限公司	三级	2
15	江西南华赣新医药有限公司	三级	2
16	江西华正智能装备有限公司	三级	2
17	江西润田实业股份有限公司	三级	2
18	江西飞航通信设备有限公司	三级	2



19	江西金太阳印务有限公司	三级	2
合计			32

根据区安全生产监督管理局局务会议研究，隐患整改及应急演练企业资金拨付金额如下表所示，截至2020年11月30日，尚未完全支付。

表4 隐患整改及应急演练企业资金申请及拨付情况表

单位：万元

序号	补助类别	企业名称	申请资金	拟拨付金额	拨付情况
1	应急演练	江西核工业兴中新材料有限公司	3	1	已拨付
2		南昌傲农生物科技有限公司	3	1	已拨付
3		南昌富昌石油储运有限公司	4	2	已拨付
4		杭萧钢构（江西）有限公司	2	1	已拨付
5		南昌硬质合金有限责任公司	6	2	已拨付
6		江西西林科股份有限公司	4.8	2	已拨付
7	隐患整改	江西凯马百路佳客车有限公司	26	10	已拨付
8		南昌市奥克斯电气制造有限公司	30	10	已拨付
9		南昌通源电气有限公司	10	5	已拨付
10		江西枫林混凝土工程有限公司	15	6	尚未拨付
11		江西新蓝图智能装备有限公司	14	5	尚未拨付
12		南昌赣洪铁路机械设备有限公司	15	6	尚未拨付
		合计		51	

开展了安全生产理论学习，增强党政领导干部，相关行业主管部门负责人、企业负责人从根本上消除事故隐患的思想自觉和行动自觉；开展了“排查整治进行时”活动，推动企业对重点场所、关键环节安全风险隐患进行深入排查整治；采购了设计了一批宣传画及宣传

展板、挂图等，采购了一批环保袋、手摇小风扇等在人流密集场所进行安全生产宣传教育；根据《南昌市安全生产月活动组委会办公室转发省安全生产月组委会办公室关于做好 2020 年全国“安全生产月”活动系列宣教产品征订工作的通知》（洪安组委办[2020]1 号）文件要求，开展了全国“安全生产月”活动系列宣教产品征订工作，并广泛张贴、悬挂安全标语、横幅、挂图；开展了安全生产主题演讲比赛和线上安全生产知识竞赛活动，最美安监员评选活动。

委托江西赣昌安全生产科技服务有限公司对辖区内企业开展了企业生产安全隐患排查工作；委托江西西林科股份有限公司进行了危险物品处置工作。

对全区相关企业负责人、分管安全生产和职业卫生专职管理人员开展了职业卫生健康培训。

## （二）效果和效益情况

安全生产专项项目通过打造危化品安全生产监测预警系统、对安全生产标准化达标企业进行奖励、委托第三方机构对区内企业进行安全隐患排查、以经费补助形式鼓励区内企业自主开展应急演练及隐患排查、开展“安全生产月”活动和开展职业健康卫生培训等，有效的提升了企业安全生产意识以及安全生产管理水平，确保各项隐患及时排查治理，降低了安全生产事故发生率。



### （三）从项目的经济性、效率性、效益性和公正性等方面进行分析

#### 1、经济性方面分析

由于安全生产专项项目无法直接带来经济收入，因此项目的经济性主要体现在项目实施成本的管控及节约上。经查项目资金使用情况，未发现资金使用不合规的情况，危化品安全生产监测预警系统供应商通过招投标确立，项目的经济性情况较好。

从制度方面分析，区安全生产监督管理局制定有《南昌经济技术开发区安全生产专项资金管理办法》，明确了项目资金的主要支持范围，确保项目资金专款专用，同时要求资金使用单位提供齐全、准确的申报材料，提供资金使用、项目实施等报告书，并接受有关部门的监督检查，因此制度层面上项目的经济性较强，能够有效规范项目资金使用。

#### 2、效率性方面分析

从资金使用层面分析，截至2020年11月30日，项目资金已使用227.18万元，预算执行率90.87%，项目资金使用的效率较高，能够有效发挥财政资金效益。

从工作开展层面分析，各项工作均已如期开展，除安全生产标准化达标企业尚未创建完成外，其余工作均已完成，工作开展的效率较高。

#### 3、效益性方面分析

通过打造危化品安全生产监测预警系统，有助于实现危险化学品



企业安全生产风险的动态监测和自动预警，不断提升危险化学品安全监管的信息化、网络化、智能化水平，有效防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故，有力保护人民群众财产安全。

通过对安全生产标准化达标企业进行奖励，有利于推进经开区企业生产安全生产标准化创建工作，提高企业安全管理的科学化、规范化水平，防范和减少各类事故的发生，全面提升经开区安全生产工作水平，确保安全状况明显改善，一般事故隐患能够及时排查治理，重大事故隐患得到整治或监控，职工安全意识和操作技能得到明显提高，企业防范事故能力显著增强。

通过委托第三方机构对区内企业进行安全隐患排查，同时以经费补助形式鼓励区内企业自主开展应急演练及隐患排查，能够及时排查治理安全隐患，提升企业安全管理水平。

通过开展“安全生产月”活动，有效的普及了安全生产法律法规、安全常识，增强人民群众安全意识、防范意识，营造“关心健康、关爱生命、关注安全”的浓厚氛围，且活动形式丰富多样，通过开展理论知识学习、开展安全知识竞赛、开展安全知识演讲比赛等有效增强了群众的学习热情，进而增强了宣传效果。

通过开展职业健康卫生培训，有利于促使区内企业法人、职业健康管理人员了解国家相关新安全生产法和职业卫生法律法规，掌握安全知识，提高安全隐患识别能力和预防能力，普及职业健康知识，提高相关人员的防范意识和防范能力。

#### 4、公正性方面分析

安全生产专项项目严格按照《南昌经济技术开发区安全生产专项资金管理办法》进行资金使用，企业安全生产标准化达标奖励按照《南昌经开区 2018-2020 年企业安全生产标准化达标奖励措施》（洪经工管办字[2019]60 号）文件及 2020 年第 16 次南昌经济技术开发区管理委员会主任办公会议纪要进行拨付，公正性较强；但企业隐患整改及应急演练补助资金的分配主要由局务会议讨论，结合企业投入资金、申请资金、企业性质以及日常检查情况确定，未制定明确标准，该项资金的拨付公正性有待提升。

#### （四）项目绩效实际情况与目标的差异情况，以及对差异原因的详细说明

2020 年度安全生产专项项目绩效目标为打造 1 套危化品安全生产监测预警系统，建立健全安全生产责任体系、监管体系、法规体系、防控体系、保障体系、着力解决安全生产基础薄弱、监管体制机制不完善、企业主体责任落实不力等突出问题，切实增强安全防范治理能力，有效防范和遏制较大及以上事故，大力提升全区安全生产整体水平。累计完成 100 家规模以上企业安全生产标准化达标，为全区经济社会发展创造更加良好的生产环境。危化品安全生产监测预警系统打造已完成，通过开展各项宣传活动以及组织全区企业隐患排查，促使了增强安全防范治理能力，有效防范和遏制较大及以上事故，大力提升全区安全生产整体水平的目标达成，但累计完成 100 家规模以上企



业安全生产标准化达标目标尚未完成，原因主要是仍有部分企业尚未进行申报。

### **（五）项目按照现有执行轨迹可能达到的最终状态、实现的最终效果，可能产生或出现的问题**

项目按照现有执行轨迹，对于 2020 年度安全生产专项项目中数量目标“打造 1 套安全生产监测预警系统”、“开展 1 次安全生产活动月宣传”、“开展 1 次全区隐患排查”和上述数量指标所对应的质量指标“预警系统验收合格率 100%”、“宣传形式多样性 100%”、“隐患整改率 100%”已经达到其制定的绩效目标最终状态，并最终可能实现“安全生产事故发生率 0%”、“提升企业安全生产管理水平”和“辖区企业安全意识提升度 100%”的效果。可能产生数量指标“累计完成 100 家规模以上企业安全生产标准化达标”无法完成的问题，已经产生隐患整改及应急演练补助标准未明确的问题。

## **五、主要存在问题和改进措施和有关建议**

### **（一）主要问题**

#### **1、隐患整改及应急演练补助标准未明确**

安全生产专项项目资金使用中包括企业隐患整改及应急演练补助资金，资金的分配主要由局务会议讨论，结合企业投入资金、申请资金、企业性质以及日常检查情况确定，未制定明确标准，存在一定主观性。



## （二）改进措施与建议

### 1、制定补助标准文件，明确补助拨付依据

区安全生产监督管理局应当针对隐患整改及应急演练补助制定相应的补助标准文件，使补助更加规范化、科学化、系统化，从而确保补助活动正常有序开展，规范项目经费支出，提高财政资金使用效益，发挥补助资金的引导作用，提升企业开展隐患排查及应急演练的积极性，同时能够为以后年度进行补助提供依据。

## （三）绩效跟踪结论

南昌经济技术开发区安全生产监督管理局安全生产专项项目总体运行情况良好，有效确保了辖区企业生产安全，降低了安全生产事故发生率，但需制定隐患整改及应急演练补助标准文件，统一补助下拨标准。

## 六、其他问题

无。

项目支出绩效目标执行监控表  
(2020年度)

项目名称		安全生产专项项目															
主管部门及代码		南昌经济技术开发区安全生产监督管理局					南昌经济技术开发区安全生产监督管理局										
项目资金 (万元)		年初预算数		1-11月执行数		1-11月执行率		全年预计执行数		全年预计执行率							
年度资金总额:		250		227.18		90.87%		243		90.87%							
其中: 本年一般公共预算拨款		250		227.18		90.87%		243		90.87%							
其他资金																	
年度总体目标	打造1套危化品安全生产监测预警系统; 建立健全安全生产责任体系、监管体系、法规体系、防控体系、保障体系、着力解决安全生产基础薄弱、监管体制机制不完善、企业主体责任落实不力等突出问题, 切实增强安全防范治理能力, 有效防范和遏制较大及以上事故, 大力提升全区安全生产整体水平。为全区经济社会发展创造更加良好的生产环境。	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	1-11月执行情况	全年预计完成情况	偏差原因分析				完成目标可能性	备注				
				打造1套安全生产监测预警系统	100%	100%	100%		经费保障	制度保障	人员保障	硬件保障	其他	原因说明	确定能	有可能	完全不可能
			数量指标	累计完成100家规模以上企业安全生产标准化达标	100%	68%	85%						√	部分企业尚未申报		√	
				开展1次安全生产活动月宣传	100%	100%	100%								√		
				开展1次全区隐患排查	100%	100%	100%								√		
				预警系统验收合格率	100%	100%	100%								√		
			质量指标	达到三级及以上安全生产标准	100%	100%	100%								√		
		产出指标		宣传形式多样性	100%	100%	100%								√		
				隐患整改率	100%	100%	100%								√		



