

# 江西省民政厅 江西省财政厅 文件

赣民规字〔2022〕4号

## 江西省民政厅 江西省财政厅 关于印发《江西省民办养老机构建设和运营 资金补助管理办法》的通知

各设区市民政局、财政局，赣江新区社会发展局、财政金融局：

现将《江西省民办养老机构建设和运营资金补助管理办法》印发给你们，请认真抓好落实。



（此件主动公开）



# 江西省民办养老机构建设和运营 资金补助管理办法

## 第一章 总则

**第一条** 为引导社会力量增加养老服务有效供给，加大对民办养老机构扶持力度，促进民办养老机构持续健康发展，根据《江西省养老服务条例》《江西省人民政府办公厅关于加快推进养老服务高质量发展的实施意见》（赣府厅发〔2021〕16号）等规定，制定本办法。

**第二条** 本办法所称民办养老机构是指由社会力量投资建设、购买用房或采取承包、租赁、联办等方式运营，依法在县级以上人民政府市场监管部门或民政部门以及集中行使行政审批职责的部门办理法人登记并向民政部门备案，为老年人提供全日集中住宿和照料护理服务的养老院、老年养护院等养老机构，包括经营性民办养老机构和公益性民办养老机构。

**第三条** 本办法所称护理型养老床位是指在养老机构内为保障失能老年人基本生活照料和护理服务的床位设施。护理型养老床位应当同时符合以下条件：

（一）配备护理床，具备移动、防滑、辅助起坐等基础护理功能；

（二）老年人居室、卫生间、浴室、餐厅、公共活动空间实现无障碍；

（三）配备协助失能老年人移动、就餐、洗浴、如厕等基本生活和服务所需辅助器具；

（四）按照全失能、部分失能人员 1: 3、1: 6 的比例配备养老护理员。

按照《老年养护院建设标准》（建标 144-2010）建设的养老机构，其床位均纳入护理型养老床位范围。

医养结合型养老机构应当设置功能分区，严格区分医疗床位和养老床位，并实行物理隔离；符合护理型养老床位条件的床位，纳入护理型养老床位范围。

**第四条** 民办养老机构建设和运营补助应当遵循公平公正、信息公开、规范管理、监督有力、注重绩效的原则。

**第五条** 设区的市、县（市、区）民政部门按照“谁备案、谁审批、谁监管”的原则，分级做好民办养老机构建设和运营补助的审批以及绩效评价、监督管理等工作。

设区的市和县（市、区）财政部门负责做好补助资金预算安排、审核拨付和绩效管理，配合做好资金结算等工作。

**第六条** 申请建设和运营补助的民办养老机构，应当符合以下基本条件：

（一）依法在县级以上人民政府市场监管部门或民政部门以及集中行使行政审批职责的部门办理法人登记，并向民政部门备案，相关信息完整录入江西省养老综合服务平台。

(二) 符合建筑、消防、食品安全、医疗卫生、特种设备、环境保护等法律、法规、规章和《养老机构服务安全基本规范》(GB38600—2019)、《老年人照料设施建筑设计标准》(JGJ450-2018)等国家、行业和地方标准相关要求。

(三) 服务质量符合《养老机构服务质量基本规范》(GBT35796-2017), 申请年度内未发生卫生、防疫、消防、食品等安全责任事故和重大服务纠纷, 与入住老年人签订养老机构服务合同, 入住老年人或家属满意度测评达到 90%以上。

(四) 连续经营满 12 个月且继续经营。经营时间自取得民政部门备案回执之日起算; 2019 年 1 月 1 日以前已经取得养老机构设立许可证且仍在有效期内的, 从取得许可证书之日起算。

(五) 财务制度健全, 财务核算规范, 账目清晰。

(六) 按要求执行企业或社会服务机构年度报告制度。

(七) 未被相关单位列入失信惩戒名单、活动异常或经营异常名录、违法失信名单; 未涉嫌从事养老诈骗、非法集资等活动。

## 第二章 一次性建设补助

**第七条** 自 2022 年 1 月 1 日起, 本省行政区域范围内由社会力量, 以新建、扩建以及利用自有房产、租赁房屋改

建等方式建设的，重点为失能、部分失能老年人提供服务的护理型养老机构、养护院等项目可申请一次性建设补助。

下列项目不在补助范围：

- （一）公寓式、产权式、会员制项目；
- （二）已纳入城企联动普惠养老试点资金支持的项目；
- （三）政府已完成硬件建设和室内装修、基本具备运营条件，交由社会力量运营的公建民营项目。

下列床位不纳入补助范围：

- （一）不具备护理条件的自理型养老床位；
- （二）设区市中心城区单个养老机构床位超出 500 张的部分、县（市）单个养老机构床位超出 300 张的部分；
- （三）医养结合型养老机构中的医疗床位。

**第八条** 民办养老机构申请一次性建设补助除需符合第六条规定的基本条件外，还应当符合以下条件：

（一）项目土地、建设、房产手续齐全。其中，以租赁土地形式新建的项目，土地租赁期应在 10 年以上；以租赁房屋形式改建的项目，租赁房屋期限应在 5 年以上。

（二）床位应为护理型养老床位。

（三）护理型养老床位总数不少于 20 张，床均建筑面积不低于 30 平方米，老年人居室内床位平均可使用面积不低于 6 平方米，单人间居室使用面积不低于 10 平方米，且护理型养老床位占机构总床位数比例不低于 60%。

**第九条** 申请材料：

(一) 养老机构护理型床位一次性建设补助申请表(附件 1);

(二) 养老机构法人登记证书和养老机构备案回执或设立许可证复印件;

(三) 土地、建设和房屋产权手续证明材料复印件。其中, 租赁房屋改建的项目, 还应提供租赁期限不少于 5 年的房屋租赁合同;

(四) 消防审验合格证明或备案证明复印件;

(五) 养老机构《食品经营许可证》复印件。

**第十条** 对符合条件的养老机构, 按核定护理型养老床位数给予一次性建设补助, 其中新建、扩建和利用自有房产建设的床位每张补助不少于 10000 元, 租赁房屋改建床位每张补助不少于 4000 元。有条件的地区, 可根据经济社会发展水平在此基础上适当提高补助标准, 并按程序进行备案。

由社会力量完成室内装修的公建民营养老机构参照租赁房屋改建床位给予补助, 但补助金额不得超过其实际投入总额的 50%。

**第十一条** 2021 年底前已获得一次性建设补助的护理型床位, 不得按照新的补助标准找平补差。2021 年底前已获得一次性建设补助的自理型养老床位, 经改造升级达到护理型养老床位条件的, 可根据新老标准差申请差额补助。

### 第三章 运营补助

**第十二条** 本省行政区域范围内已投入运营，重点为失能、部分失能老年人提供照料护理服务的民办养老机构、由第三方运营的公建民营养老机构、政府与第三方合资合作养老机构，可按年度申请养老机构运营补助，补助对象为实际运营方。

公寓式、产权式、会员制项目和医养结合型养老机构中的医疗床位不在补助范围。

公建民营养老机构根据协议承担特困供养对象兜底保障任务的，收住特困供养对象的床位不在补助范围内，协议另有约定的除外。

**第十三条** 民办养老机构申请运营补助除需符合第六条规定的基本条件外，还应当符合以下条件：

（一）养老护理员配比达到要求，且养老护理员已参加职业技能培训；

（二）入住老年人信息应录入江西省养老综合服务平台，并及时更新；

（三）投入运营时间已满一年或自上一次获得养老机构运营补助时间已达到一年。

**第十四条** 申请材料：

（一）养老机构运营补助申请表（附件2）；

(二) 养老机构法人登记证书和养老机构备案回执或设立许可证复印件。公建民营养老机构还须提供公建民营（委托运营）协议；

(三) 消防审验合格证明或备案证明复印件；

(四) 养老机构《食品经营许可证》复印件；

(五) 申请补助期间每月入住社会老年人花名册、机构自评能力等级和收费标准。以上信息需与江西省养老服务综合平台数据一致；

(六) 养老护理员名单及参加职业技能培训等情况。

**第十五条** 对符合以上补助范围和条件的养老机构，根据实际收住的具有本省户籍的中度、重度失能老年人数量及入住时间进行补助（入住未满 1 个月但达到 15 天以上的按 1 个月计算，未达 15 天的不予补助）。

补助标准分别以中度、重度失能老年人每人每月 100 元、200 元为基准，未参加等级评定或参加等级评定但未获得评级的，按照 1 倍系数予以补助；评定结果为 1-5 级的，分别按照 1.05 倍、1.1 倍、1.15 倍、1.2 倍、1.25 倍系数予以补助。有条件的地区可结合实际和财政承受能力，在此基础上适当提高补助标准，并按程序进行备案。

#### 第四章 资金来源和项目审批



**第十六条** 养老机构护理型床位一次性建设补助、运营补助所需资金按属地原则由当地财政统筹安排，省财政对一次性建设补助给予适当支持。

设区的市、县（市、区）民政部门应当根据上一年度当地民办养老机构建设和运营情况，商同级财政部门将民办养老机构护理型养老床位一次性建设补助、运营补助资金列入年度财政预算。

**第十七条** 民办养老机构申请补助资金程序如下：

（一）自我评估符合资金补助条件的民办养老机构，应于每年3月底前按照审批权限向民政部门提交《养老机构护理型床位一次性建设补助申请表》或《养老机构运营补助申请表》及相关材料。

（二）收到申请的民政部门应会同财政部门，在每年4月底前自行或委托第三方完成材料审核和现场核查，并开展入住老年人或家属满意度测评。对申请运营补助的民办养老机构，市、县民政部门应当采取政府购买服务等方式，委托具备资质和能力的第三方机构根据国家关于老年人能力评估的标准和要求统一开展入住老年人能力评估，并出具入住老年人能力评估报告。

（三）对符合补助条件的，经属地民政部门研究后，通过民政系统网站或其他公共媒体对拟补助的项目和补助金额进行为期不少于5天的公示。经公示无异议的，报当地财

政部门及时拨付补助资金。对不符合补助条件的，将申报材料退回申请机构并说明原因。

**第十八条** 民办养老机构在申请补助资金、接受核查时，应当提供真实、有效、完备的数据、资料和凭证。不得通过改变机构名称、变更法定代表人或双重登记为企业和社会服务机构等形式重复申请补助。

## 第五章 监督管理

**第十九条** 民办养老机构应当根据国家有关规定，建立健全财务会计制度，严格收支管理，并自觉接受监督检查。

民办养老机构接受的补助资金，必须专账核算，专款专用。获得一次性建设补助的民办养老机构，不得开展与养老服务宗旨无关的业务，五年内不得改变养老服务性质，否则须全额退回补助资金。

**第二十条** 设区的市、县（市、区）民政部门要建立民办养老机构补助资金支出绩效评价制度，提高补助资金使用绩效。

**第二十一条** 设区的市、县（市、区）民政、财政部门要加强对养老机构一次性建设补助资金和运营补助资金的监督检查。对违反使用规定的，应立即提出整改意见，停拨补助资金，暂停该养老机构年度申请资格；经整改仍不符合资助条件或拒不整改的，取消养老机构补助资格，追缴已拨

付补助资金。

对通过虚报、隐瞒、伪造等手段骗取一次性建设补助资金或通过虚报老年人数、弄虚作假提高老年人能力评估等级等手段骗取运营补助资金的，根据《江西省养老服务条例》第八十条规定，由民政部门责令退回，并处骗取补助金额一倍以上三倍以下罚款，并将其违法信息归集在该机构名下，列入本省养老机构联合惩戒对象名单，依法实施联合惩戒。

**第二十二条** 民政部门要加强对委托的第三方评估机构开展老年人能力评估工作情况的监督检查；对不能依法诚信、客观公正履行评估职责的要严肃处理，并及时告知其登记注册机关。

**第二十三条** 民政部门每年应定期通过官方网站、新闻媒体等渠道公布养老机构补助情况，接受社会监督。

**第二十四条** 民政、财政部门相关工作人员在审批补助资金时存在滥用职权、徇私舞弊、贪污受贿或未依法履行监督管理职责等情形的，依纪依法追究相关责任。

## 第六章 附则

**第二十五条** 国有企业投资兴办的养老机构可参照本办法申请运营补助。

**第二十六条** 本办法自印发之日起施行，《省财政厅、省民政厅关于印发修订〈江西省省级福利彩票公益金资助民

办养老机构项目管理办法>的通知》（赣财综〔2016〕50号）同时废止。各地民政、财政部门可依据本办法，结合当地实际制定实施细则。

- 附件：1. 养老机构护理型床位一次性建设补助申请表  
2. 养老机构运营补助申请表

## 附件 1

## 养老机构护理型床位一次性建设补助申请表

养老机构 填写	机构名称		开始经营时间				
	地址		是否发生安全责任事故和重大服务纠纷				
			是否被相关单位列入失信惩戒名单、活动异常或经营异常名录、违法失信名单				
			是否涉嫌从事养老诈骗、非法集资等活动				
	申请补助类别		<input type="checkbox"/> 新建补助 <input type="checkbox"/> 扩建补助 <input type="checkbox"/> 自有房产建设补助 <input type="checkbox"/> 租赁房屋改建补助 <input type="checkbox"/> 公建民营养老机构补助				
	机构类型		<input type="checkbox"/> 护理型养老机构 <input type="checkbox"/> 老年养护院 <input type="checkbox"/> 医养结合型养老机构 <input type="checkbox"/> 公建民营养老机构 <input type="checkbox"/> 其他				
	用地方式		<input type="checkbox"/> 划拨土地建设 <input type="checkbox"/> 出让土地建设 <input type="checkbox"/> 租赁土地建设 <input type="checkbox"/> 集体土地建设				
	建筑面积(平方米)		投资规模(万元)				
	床位总数		护理型床位总数				
	新增护理型床位数		申请一次性建设资金补助床位数				
	资助标准/每床(元)		申请补助资金总额(万元)				
	收住老年人总数		失能、部分失能老年人人数				
	统一社会信用代码		备案回执(设立许可证)编号				
	医疗机构执业许可证号		银行账户名称				
	工作人员总数		养老护理员数/持证人数		执业医生人数		注册护士人数
	法定代表人姓名		手机				

项目 举办 单位 法定 代表 人填 写	本人郑重声明以上信息完全真实。如能获得补助资金,本人承诺将用于规定用途,5年内不改变养老服务性质。如以上信息不属实,本人自愿承担法律责任。  法定代表人签字(加盖单位公章): _____ 申请时间: _____ 年 月 日		
	核定申请补助类别	<input type="checkbox"/> 新建补助 <input type="checkbox"/> 扩建补助 <input type="checkbox"/> 自有房产建设补助 <input type="checkbox"/> 租赁房屋改建补助 <input type="checkbox"/> 公建民营养老机构补助	
	核定总床位数		核定护理型床位数
	核定新增护理型床位数		核定补助金额(万元)
属地 民政 部门 实地 核查 意见	经实地核查,该机构符合补助条件。以上信息属实,如有虚假,本人自愿承担法律责任。  核查人(签字): _____  _____ 年 月 日		民政部门审核意见:   负责人签字: (单位公章): _____  _____ 年 月 日

注:1. 相关证书和佐证材料必须提供复印件; 2. 实地核查必须由两名以上工作人员负责, 核查内容必须完整、真实、准确; 3. 此表一式三份, 由申报机构、属地民政、财政部门各执一份。



属地 民政 部门 审核 意见	入住老年人 总数		经专业第三方 评估机构评定 老年人数量	其中：中度失能 老年人数量	
				重度失能老年人 数量	
	养老机构评 定等级	<input type="checkbox"/> 无 <input type="checkbox"/> 一级 <input type="checkbox"/> 二级 <input type="checkbox"/> 三级 <input type="checkbox"/> 四级 <input type="checkbox"/> 五级			
	核定补助金 额（万元）				
	经实地核查,该机构符合补助条件。 以上信息属实,如有虚假,本人自愿承担 法律责任。  核查人签字:   年 月 日			民政部门审核意见:   负责人签字: (单位公章)   年 月 日	

注:1. 相关证书和佐证材料必须提供复印件; 2. 实地核查必须由两名以上工作人员负责, 核查内容必须完整、真实、准确; 3. 此表一式三份, 由申报机构、属地民政、财政部门各执一份。